联合国 A/76/328–S/2021/759



大 会
安全理事会

Distr.: General
2 September 2021
Chinese
Original: English

大 会
第七十六届会议
议程项目 40
阿富汗局势

安全理事会
第七十六年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响*

秘书长的报告

一. 导言

1. 大会第 68/11 号决议和安全理事会第 2543(2020)号决议要求秘书长每三个月报告阿富汗动态，本报告即按此要求提交。

2. 本报告介绍 2021 年 6 月 15 日上次报告(A/75/926-S/2021/570)发布以来联合国在阿富汗活动的最新情况，包括政治、人道主义、发展和人权方面的工作。

二. 相关动态

3. 在塔利班发动军事进攻、控制了省会城市和喀布尔后，阿富汗局势仍然非常不稳定。8 月 15 日，加尼总统离开，塔利班部队进入首都，政府事实上解体。由于担心自己的生命、权利和安全，数以千计的阿富汗公民涌向喀布尔的哈米德•卡尔扎伊国际机场，试图离开该国，美利坚合众国在机场增加了军事力量，以管理包括外交官在内的外国人和面临风险的阿富汗人的撤离，所有商业航班都已停运。来自塔利班控制区的报告称个人和社会自由受到限制，妇女的权利和获得包括教育在内的服务的机会受到损害。暴力和流离失所问题加剧，此外，自然灾害、严重干旱、洪水和第三波 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情交织在一起，使近一半阿富汗人急需人道主义援助。联合国通过搬迁方式减少了在阿富汗各地的力量，包括将一部分工作人员临时转移到哈萨克斯坦阿拉木图，他们将在那里继续开展有关阿富汗的工作。

* 由于技术原因于 2021 年 9 月 17 日重发：此前以 A/75/1010-S/2021/759 文号发布。

21-11922 * (C) 170921 170921



A. 政治动态

4. 塔利班在军事行动中大幅扩大了控制的领土范围，在该行动中，塔利班在 8 月 10 天时间内，夺取了 34 个省会城市中的 33 个。在塔利班部队 8 月 15 日进入喀布尔后，加尼总统离开了该国，他通过社交媒体表示其目的是防止发生流血事件。8 月 15 日，塔利班副领导人兼政治委员会负责人巴拉达尔毛拉发布了一段视频，宣布该团体取得“意想不到”的胜利。他在 8 月 17 日抵达坎大哈。8 月 18 日，阿拉伯联合酋长国发表声明，称基于人道主义理由欢迎加尼总统到该国。同一天，加尼总统在视频中表示他打算返回阿富汗。据报，民族和解高级委员会主席阿卜杜拉·阿卜杜拉、前总统哈米德·卡尔扎伊和伊斯兰党领导人古勒卜丁·希克马蒂亚尔成立了一个临时委员会，旨在通过与抵达阿富汗的塔利班领导人接触，确保实现权力的和平移交。

5. 在 8 月 17 日于喀布尔举行的新闻发布会上，塔利班除其他外，强调进入喀布尔是为了防止出现安全真空和“确保人民的生命和财产安全”。塔利班还表示保证各使馆和联合国实体的安全，申明该团体不会寻求报复并确认“伊斯兰酋长国领导人颁布了法令，赦免所有反对圣战的人”。塔利班向妇女保证“在伊斯兰教法框架内”保障她们的权利，补充说“不会对妇女实施歧视和暴力”；呼吁媒体基于“伊斯兰价值观”运作；表示打算结束非法贩毒活动，加强该国的经济基础设施；宣布正在为组建包容性的伊斯兰政府进行谈判。塔利班鼓励公职人员返回工作岗位。该团体还宣布任命省长和警察局长，以及其他若干省级官员，包括政府部门负责人和法院官员。

6. 8 月 17 日，妇女在喀布尔游行，呼吁塔利班尊重她们的受教育、工作和参政的权利。8 月 18 日，在包括楠格哈尔和库纳尔在内的几个省份，居民们举行了阿富汗国庆日纪念活动，摘下了新升起的塔利班旗帜。在贾拉拉巴德，塔利班据报为驱散抗议活动向人群开枪，造成至少一人死亡。有报告显示，塔利班成员殴打了两名拍摄集会的当地记者。据报，库纳尔省和霍斯特省也发生了类似事件。

7. 在本报告所述期间，国际部队继续撤离。6 月 14 日，北大西洋理事会确认北大西洋公约组织(北约)在阿富汗的军事行动即将结束。7 月 2 日，美国将巴格拉姆机场移交给阿富汗部队，标志着国际撤军活动已完成 90%。在 8 月 15 日喀布尔被接管前，北约成员国已商定提供过渡资金，确保哈米德·卡尔扎伊国际机场继续运作，确定土耳其在确保该设施安全方面发挥主导作用。

8. 在普遍的不安全气氛中，一些政治反对派人士宣布成立“抵抗力量”和委员会来协调地方防卫活动，通常得到议会和省议会成员、社区长老和宗教领袖的支持。在 8 月 15 日喀布尔被接管后，第一副总统阿姆鲁拉·萨利赫在社交媒体上邀请阿富汗人加入抵抗塔利班的行列，宣布自己是宪法规定的看守人。他要求阿富汗驻外使领馆继续在办公室悬挂该国国旗，并要求在即将建立的包容性政府体系方面考虑人民的意见。来自赫拉特省的伊斯兰促进会主要人物伊斯梅尔·汗据报与包括哈扎拉人和伊斯兰促进会领导人在内的政治人物一起，应巴基斯坦邀请，聚集在伊斯兰堡，就局势举行会议。

9. 在上述事态发展前，政府加快了对喀布尔部长级和高级职位的任命与改组，一方面是为了应对塔利班的快速推进，另一方面是为了照顾政治反对派并加强共和国内部的团结。6 月 16 日，加尼总统任命了新的代理内政部长。三天后，加尼总统任命他为代理国防部长，并任命了新的代理内政部长和陆军参谋长。议会上下两院的全体辩论仍集中在和平与安全问题上。长老院(上院)通过了数项法律，包括一项关于保护举报人的法律，旨在加强对腐败相关犯罪的侦查。

10. 阿富汗伊斯兰共和国和塔利班谈判小组之间的接触在神圣斋月期间暂停，6 月 8 日在多哈恢复。据报就议程和路线图进行了讨论，但没有取得实质性进展。6 月中旬，卡塔尔与双方分享了一份第三方调解提案，但未就此达成协议。

11. 7 月 7 日和 8 日，伊朗伊斯兰共和国主办了一次双方代表团的会议，讨论如何通过谈判达成政治解决，防止冲突进一步升级。双方发表声明，承诺通过谈判解决冲突并举行进一步会议。7 月 17 日和 18 日，阿卜杜拉先生率领的包括其他政府和反对派政治人士在内的高级代表团在多哈与塔利班举行了会谈，目的是加快和平进程。阿富汗一些妇女强调，妇女在共和国代表团中的参与有限(七分之一)。塔利班代表团中没有妇女。各方在联合声明中同意加快努力，以期“及时公正地解决”冲突。7 月 8 日和 11 日，塔利班政治委员会代表抵达俄罗斯联邦和土库曼斯坦进行会谈，据报会谈重点是阿富汗的和平进程和安全形势。阿富汗外交部在 7 月 12 日声明中表示，希望区域和国际伙伴支持阿富汗和平进程的努力在与阿富汗政府直接协商下进行。7 月 28 日，由副领导人兼政治委员会负责人巴拉达尔毛拉率领的塔利班代表团访问了中国，会见了中国外交部长王毅以及特使岳晓勇和其他官员。对此，阿富汗外交部发表声明，表示期待中国政府“发挥宝贵作用，加强区域共识，向塔利班施加国际压力，以停止暴力，实现停火，确保和平，结束外国恐怖主义分子在阿富汗的存在。”

12. 8 月 10 日至 12 日，卡塔尔主办了阿富汗伊斯兰共和国与塔利班的代表以及中国、德国、印度、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国和乌兹别克斯坦的特使加上欧洲联盟和联合国的一系列会议。讨论涉及阿富汗内部谈判的现状以及国际社会对和平进程取得成功可以做出的贡献。会议结束时，发表了主席声明。声明除其他事项外，重申不承认任何通过使用武力强加的政府，呼吁紧急加快和平进程，停止暴力，并指出以下政治解决的指导原则：(a) 包容性治理；(b) 尊重人权，包括妇女和少数群体的权利；(c) 建立组建代议制政府的机制；(d) 承诺不允许任何个人或团体利用阿富汗土地威胁其他国家的安全；(e) 尊重国际法，包括国际人道法。

13. 与此同时，民间社会、妇女和青年团体以及宗教领袖和媒体继续呼吁实现停火并通过谈判达成政治解决。宗教学者敦促冲突各方在达成和平协议方面保持灵活性，强调需要增强对妇女和儿童的保护。妇女领导人继续呼吁让她们切实参与高级别进程和论坛，力求解决冲突并参与有关人道主义援助和提供服务的决策，以减轻保护风险。

14. 6 月 10 日，沙特阿拉伯和世界穆斯林联盟在麦加主办了一次和平会议，在会议中，宗教学者在一份联合声明中宣布，阿富汗的圣战缺乏正当理由，需要实现

停火和公正和平。6 月 16 日，阿富汗之友小组和阿富汗妇女之友小组在纽约举行了会议。成员们表示坚决支持让阿富汗妇女参与和平进程，支持保护过去 20 年取得的成果。同样在 6 月 16 日，阿富汗独立人权委员会与联合国合作发布了促进性别平等的停火简报，阐明迫切需要实现全面停火，保护所有阿富汗人和社区的权利并满足他们的需求。委员会还与联合国合作，为谈判编写了关于各种人权问题的立场文件，其中包括妇女权利和表达自由。6 月 23 日，由包括妇女和青年组织在内的 1 500 多个民间社会网络组成的民间社会联合工作组的领导人决心制定与谈判各方接触的新战略，并倡导保护包括妇女权利在内的各项公民权利。7 月 3 日，全国乌里玛理事会在喀布尔举行会议，发表了一项声明，称冲突是非法的，要求各方结束暴力并通过对话解决分歧。7 月 13 日，阿富汗妇女网络发表声明，呼吁立即达成停火，将其作为推进和平进程的唯一途径。

15. 在本报告所述期间，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续通过 10 项地方和平倡议支持国家以下当局和社区解决冲突。在赫拉特和费扎巴德两省省会，联阿援助团开始实施两项地方和平倡议，支持与青年和大学教授举行会议，以增进宽容和社会凝聚力。

B. 安全

16. 在本报告所述期间，阿富汗的不安全状况稳步加剧，塔利班在剩余的国际部队撤离时发起了大规模进攻。截至 8 月 18 日，他们控制了除潘杰希尔省以外的阿富汗全境。

17. 塔利班在 4 月 15 日发表声明，称如果外国军队在 5 月 1 日后继续驻扎，该运动将采取“一切对抗措施”，此后便发起了进攻。塔利班最初试图扩大县一级领土控制，首先把重点放在北部和东北部，然后扩展到其他地区。许多县行政中心在未作抵抗情况下陷落，这是政府所称的战术撤退的一部分，为塔利班提供了广阔的行动走廊以及在主要交通干线和城市周围的稳固存在。塔利班还占领了越来越多的边境口岸，从而控制了相当大一部分国家收入的来源。

18. 8 月 6 日，塔利班夺取了第一个省会城市扎兰季，随后，在 10 天内攻占了 34 个省会中的 33 个，包括在 8 月 15 日占领了国家首都喀布尔，此前，在 6 月底和整个 7 月期间，塔利班在省会城市周围进行了一系列试探性攻击和逐步集结。攻占城市系统地使省级监狱中的囚犯得到释放，包括喀布尔 Pul-e Charkhi 监狱 11 000 名在押囚犯中有 5 000 人获释，帕尔旺省前巴格拉姆军事基地巴格拉姆拘留设施的囚犯获释，在此前两周，估计有 850 名涉及安全问题的囚犯从其他省级监狱转移至此。

19. 在商业航班停飞情况下，美国军方 8 月 15 日控制了喀布尔哈米德·卡尔扎伊国际机场，派出 5 000 名士兵管理包括外交官在内的外国人和面临风险的阿富汗人的撤离工作。8 月 16 日向机场增派了 1 000 名士兵。机场的安全状况仍然非常不稳定，有数以千计的平民聚集，试图搭上撤离的航班。为控制机场门口的人群，塔利班和国际部队向空中开火并使用催泪瓦斯，有时造成平民伤亡。初步报告显示，8 月 16 日，至少有 4 名平民被打死，13 人受伤。

20. 在夺取喀布尔后，塔利班作战人员在首都各地设立了检查站并增加了巡逻，但没有穿制服。还有报告称，一些人在未经许可越过检查站后被枪杀。在塔利班的声明中，禁止未经许可进入任何人的住宅，并要保护“生命、财产和荣誉”，但有大量报告称，塔利班挨家挨户搜查政府工作人员、武器和财产，并在某些情况下没收后者。一些报告指出，塔利班据称在搜查“曾与外国人共事”的人，有时还会殴打他们。

21. 在塔利班占领喀布尔之前，政府采取了一些措施，试图遏制塔利班的推进，但没有成功。这些措施包括重新配置地方一级的安全责任，将权力下放给部队指挥官，宣布重建最近解散的阿富汗地方警察，将特种作战部队和特种空中行动部队合并。还实施了一系列人事变动，包括自 5 月 1 日以来更换了 23 个省的省警察局长，并更换了国家安全局的几个省负责人和阿富汗国民军省级指挥官。7 月 24 日，内政部宣布在 31 个省实行宵禁，时间为晚上 10 点至凌晨 4 点，但喀布尔、楠格哈尔和潘杰希尔除外。8 月 2 日，加尼总统还向议会通报已敲定一项为期 6 个月的安全计划，该计划的重点是保卫战略要点和城市地区，同时继续努力动员当地招募的部队来支持阿富汗国防和安全部队。

22. 5 月 16 日至 7 月 31 日期间，联合国记录了 6 302 起与安全有关的事件，比 2020 年同期记录的 5 016 起增加了 25.6%。武装冲突从 2 931 起增加到 4 039 起，增加了 37.8%；空袭从 136 次增加到 457 次，增加了 236%；暗杀事件从 235 起增加到 250 起，增加了 6%。相比之下，简易爆炸装置引起的爆炸从 635 起减少到 538 起，减少了 15%。南部、东部和北部地区占所有记录事件的 60.4%，赫尔曼德、坎大哈和楠格哈尔一直是受冲突影响最严重的省份。自 8 月初以来，塔利班逐步巩固了领土控制，与冲突有关的各类安全事件(如空袭、武装冲突和简易爆炸装置相关事件)随之大幅减少。

23. 在塔利班占领主要城市之前，反政府分子在全国范围内发动了引人高度注意的攻击事件。5 月 16 日至 7 月 31 日期间，记录了 18 起自杀式袭击事件，上一期间则为 11 起，其中包括 16 起主要针对阿富汗国防和安全部队阵地的自杀式车载简易爆炸装置袭击事件。此外，在 68 起攻击事件中使用了磁性简易爆炸装置，其中 14 起发生在喀布尔。在全国各地发生了目标明确、通常无人宣称负责的暗杀事件，受害者除其他外，包括 5 月 30 日在喀布尔遇害的城市发展和土地部政策和规划司长；6 月 3 日在赫拉特遇害的乌里玛委员会副主席；分别于 6 月 7 日和 12 日在洛加尔遇害的一名上诉法院省检察官和一名亲政府的宗教学者；8 月 6 日遇害的政府媒体和信息中心的负责人。8 月 4 日，塔利班声称对在喀布尔发生的攻击代理国防部长官邸事件负责。

24. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(伊黎伊斯兰国-霍拉桑)声称负责或可归因于该组织的攻击事件有所增加。5 月 16 日至 8 月 18 日期间，联合国记录了 88 起攻击事件，2020 年同期则为 15 起。该运动使用不对称战术，以城市地区的平民为目标发动攻击。它声称在 7 月 20 日开斋节正式庆祝活动期间向喀布尔总统府发射了约 7 枚火箭弹，并使用简易爆炸装置对宗教少数群体进行了一系列攻击，包括 5 月 13 日在昆都士市举行的哈扎拉人集会上和 5 月 14 日在喀布尔一座苏菲

清真寺发动攻击，以及 6 月 1 日至 12 日期间在帕尔旺省和喀布尔针对载有哈扎拉什叶派教徒或途经哈扎拉什叶派聚集区的数辆客车发动攻击。该团体还声称对 6 月 8 日在巴格兰省发生的对光环信托组织排雷人员的攻击负责，在此次攻击中，10 名排雷人员遇害。它还声称对数起攻击经济基础设施和资产事件负责。并非所有说法都得到证实，对伊黎伊斯兰国-霍拉桑在多大程度上声称对其他团体实施的攻击或协同实施的攻击负责还存在争议。该运动还在 6 月 17 日发表了一篇社论，宣布计划将攻击活动升级，并在最近数周随着塔利班逐步控制整个阿富汗，愈来愈要挑战塔利班。

25. 5 月 16 日至 8 月 18 日期间，联合国记录了 54 起影响联合国人员的事件，包括 32 起恐吓事件和 15 起与犯罪活动有关的事件。7 月 30 日和 31 日以及 8 月 2 日，在赫拉特的联合国大院遭到小武器火力和火箭榴弹攻击，造成保护该房地的阿富汗国防和安全部队数人伤亡，尽管事先曾得到塔利班的保证。8 月 2 日，运送联合国人员前往赫拉特机场的车队遭到小武器火力攻击，没有造成人员伤亡。自 8 月 15 日以来，联合国记录了 19 起塔利班和(或)犯罪分子进入或企图进入联合国大院和办公室并在某些情况下破坏和(或)盗窃联合国财产的事件，以及 4 起限制联合国行动自由的事件。

C. 区域合作

26. 6 月 3 日，阿富汗、中国和巴基斯坦的外交部长举行了虚拟会议，讨论反恐、确保阿富汗和区域和平与安全以及扩大三边合作等问题。6 月 5 日和 6 日，阿富汗外交部长穆罕默德•哈尼夫•阿特马尔在赫拉特接待了土库曼斯坦外交部长拉希德•梅列多夫，就双边关系、和平进程、跨境贸易和商业以及基础设施项目举行了部长级会议。

27. 6 月 14 日和 15 日，阿特马尔先生会见了来访的德国特使马库斯•波策尔和乌兹别克斯坦特使 Ismatullah Irgashev，讨论了和平进程等事项。6 月 23 日和 24 日，伊朗伊斯兰共和国特使 Mohammad Ebrahim Taherian 访问了喀布尔和伊斯兰堡，与对应人员讨论了促进阿富汗和平与安全的区域努力。卡塔尔特使 Mutlaq bin Majed Al-Qahtani 于 7 月 6 日和 9 日访问了喀布尔和伊斯兰堡，与阿富汗和巴基斯坦高级官员就多哈阿富汗内部谈判的最新进展进行磋商。

28. 6 月 18 日，阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉•莫希布会见了哈萨克斯坦国防部长努尔兰•叶尔梅克巴耶夫。他们缔结了一项军事合作双边协议。

29. 阿特马尔先生在 6 月 20 日参加在土耳其安塔利亚举行的外交论坛时，会见了伊朗外交部长贾瓦德•扎里夫和土耳其外交部长梅夫吕特•恰武什奥卢，讨论扩大三边经济合作(包括利用伊朗转运路线)以及共同努力打击恐怖主义的问题。部长们重申支持阿富汗内部谈判、永久停火和包容性政治解决办法。

30. 为加强中亚与阿富汗之间的区域接触，7 月 7 日，联合国中亚地区预防外交中心与阿富汗和土库曼斯坦外交部合作，召开了主题为“阿富汗和平进程和国际部队撤离的影响：区域安全和经济发展”的会议，中亚五国外交部长和联阿援助

团参加了会议。与会者就阿富汗的安全、政治和经济动态以及中亚与阿富汗加强合作的机遇交换了意见。

31. 7 月 13 日，阿特马尔先生在杜尚别参加了上海合作组织阿富汗联络组第四次会议。成员国在联合声明中对阿富汗北部省份日益加剧的不安全状况表示关切，确认愿意在联合国协调下加强合作，以促进阿富汗的稳定和发展。阿特马尔先生分别与中国、印度、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的外交部长举行了会谈，倡导通过谈判达成政治解决并结束暴力。

32. 加尼总统参加了 7 月 15 日和 16 日在塔什干举行的主题为“2021 年中亚和南亚：区域互联互通、挑战和机遇”的高级别国际会议。他还在会议间隙会见了乌兹别克斯坦总统沙夫卡特•米尔济约耶夫、巴基斯坦总理伊姆兰•汗、俄罗斯联邦外交部长谢尔盖•拉夫罗夫、印度外交部长苏杰生和土耳其外交部长梅夫吕特•恰武什奥卢以及联合王国和美国的官员。对话者讨论了加强以阿富汗为中心的区域合作的机会，并表示支持阿富汗和平进程。另外，加尼总统与中国国家主席习近平通了电话，习近平主席表示支持阿富汗和平和解进程并愿协助应对 COVID-19 疫情。会议期间，阿富汗、巴基斯坦、美国和乌兹别克斯坦的代表同意建立四方外交平台，就加强区域互联互通进行合作。

33. 区域各国采取行动，应对其对塔利班的推进(特别是在阿富汗北部)不断增强的忧虑。7 月 21 日和 22 日，塔吉克斯坦举行了军事演习，宣布向与阿富汗接壤的边境部署 20 000 名士兵。此后，巴基斯坦内政部长谢赫•拉希德•艾哈迈德 7 月 24 日宣布在该国与阿富汗接壤的边境以正规军部队取代准军事部队，俄罗斯国防部长谢尔盖•绍伊古 7 月 28 日宣布俄罗斯联邦打算加强其在塔吉克斯坦的军事基地。俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦宣布 8 月 5 日至 10 日举行联合军事演习。

34. 秘书长负责阿富汗和区域问题个人特使让•阿尔诺 6 月 3 日至 24 日访问了阿富汗、德国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦，7 月 10 日至 19 日访问了卡塔尔，8 月 7 日至 8 日访问了伊朗伊斯兰共和国，8 月 8 日至 13 日访问了卡塔尔，重点就谈判状况和该区域在支持政治解决冲突方面可能发挥的作用进行磋商。

三. 人权

35. 7 月 26 日，联阿援助团发布了关于年中保护平民的最新情况。2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，联阿援助团记录到 5 183 名平民伤亡，其中 1 659 人死亡(包括 219 名妇女，293 名男童和 171 名女童)，3 524 人受伤(包括 508 名妇女，748 名男童和 451 名女童)，比 2020 年同期增加 47%。联阿援助团记录到的妇女和女童伤亡人数高得创纪录，儿童伤亡总数也高得创纪录。联阿援助团还记录到反政府分子使用非自杀式简易爆炸装置造成创纪录的平民伤亡人数，而且与 2020 年上半年相比，地面交战和空袭造成的平民伤亡也在增加。反政府分子发动的自杀式袭击以及国际部队的空袭造成的平民伤亡人数减少。特别令人关切的是，

2020 年 9 月开始阿富汗和平谈判以来，联阿援助团记录到的平民伤亡人数比去年同期增加 25%。5 月至 6 月，联阿援助团记录到 2 392 名平民伤亡，几乎占 2021 年头六个月所有平民伤亡人数的一半，是联阿援助团在两个月期间记录到的最高数字。

36. 2021 年头六个月，近三分之二的平民伤亡由反政府分子造成(64%)，主要是塔利班(39%)、伊黎伊斯兰国-霍拉桑(9%)和不明身份的反政府分子(16%)。在所有平民伤亡中，大约 25%为亲政府部队造成，包括阿富汗国防和安全部队造成的 23%，其余 2%由亲政府武装团体或身份不明的亲政府部队造成。总共 38%的平民伤亡是反政府分子使用非自杀式简易爆炸装置造成的；地面交战、定点清除和空袭分别造成 33%、14%和 8%的平民伤亡。

37. 2021 年第二季度期间，监测和报告武装冲突中严重侵害儿童问题国家任务组核实了本报告所述期间发生的 1 179 起严重侵犯 1 112 名儿童的事件(673 名男童、420 名女童、19 人性别不明)，包括死亡或致残的 1 085 名儿童(309 人死亡，776 人致残) (647 名男童、419 名女童、19 人性别不明)。令人担忧的是，与上一季度相比，死亡和致残的儿童人数几乎翻倍。2021 年头两个季度核实的儿童伤亡合计是国家任务组在阿富汗记录到的该时间段最多的死亡和致残儿童人数。反政府分子造成 594 名儿童伤亡，而亲政府部队造成 347 名儿童伤亡。该季度期间造成儿童伤亡的主要原因是非自杀式简易爆炸装置(430 人，即 40%)，其次是地面交战(385 人，即 35%)和空袭(143 人，即 13%)。

38. 国家任务组核实塔利班(16 名)、阿富汗国家警察(6 名)和亲政府民兵(4 名)招募和使用了 26 名年龄在 12 岁至 17 岁之间的儿童(均为男童)。国家任务组核实了阿富汗国家警察对 6 名男童实施性暴力，并核实了塔利班绑架 2 名儿童(1 名男童和 1 名女童)的事件。此外核实了对学校和教育人员的 21 起攻击事件，认定责任人分别为塔利班(12 起)、不明身份的武装反政府团体(3 起)、武装反对派团体和亲政府部队共同所为(3 起)、阿富汗国民军(1 起)、亲政府民兵(1 起)和不确定(1 起)。国家任务组核实了 26 起针对医院和医护人员的攻击事件，认定责任人分别为塔利班(10 起)、不明身份的武装反政府团体(8 起)、阿富汗国民军(4 起)、阿富汗国防和安全部队(2 起)、亲政府民兵(1 起)和伊黎伊斯兰国-霍拉桑(1 起)。国家任务组核实了该季度发生的 14 起拒绝人道主义准入事件，认定责任人分别为塔利班(7 起)、不明身份的武装反政府团体(5 起)和伊黎伊斯兰国-霍拉桑(2 起)。这些拒绝准入事件涉及绑架 5 名人道主义人员、定向杀戮导致 19 人死亡、18 人受伤、破坏平民财产和 2 起未遂的针对人道主义人员的简易爆炸装置袭击。

39. 在 2020 年秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/75/873-S/2021/437)中，阿富汗国家警察从招募和使用儿童的名单中除名，阿富汗国民军因杀害和致残儿童而被列名。国家任务组继续支持阿富汗政府采取措施，确保阿富汗国家警察继续取得进展，并处理阿富汗国民军的列名问题。

40. 7 月，阿富汗境内的武装冲突进入一个新的、更致命、更具破坏性的阶段：塔利班开始对省会城市发起全面攻势。在人口稠密的城市地区激战导致大量平民伤亡、财产损毁和大规模流离失所。自 7 月 9 日塔利班加大对省会城市的压力至

8 月 12 日，仅 4 个城市(拉什卡尔加、坎大哈、赫拉特和昆都士)的初步数字就表明，塔利班与阿富汗国防和安全部队之间的战斗造成超过 1 558 名平民伤亡(至少 199 人死亡，1 333 人受伤)，其中包括儿童。地面交战是平民伤亡的主要原因；亲政府部队的空袭也造成平民伤亡。

41. 塔利班控制各县后，阿富汗妇女和女童享有的基本权利和自由据称倒退，特别是受教育机会、就医机会、工作权利和行动自由，因为命令妇女离家时必须由家里一名男性监护人陪同，而且重新恢复了严格的着装规定。据说在一些地方，塔利班威胁道，违反这些规定会导致严厉惩罚。有报告称，妇女因违反所定规则而当众遭鞭打。8 月 3 日，在巴尔赫省发生的一起案件中，一位妇女权利活动人士因违反这些规定而被枪杀。

42. 人权维护者和媒体工作者继续遭受攻击。联阿援助团记录到一位民间社会活动人士及其妻子在赫尔曼德省被塔利班杀害；喀布尔省一名民间社会活动人士遇害；一名国际摄影记者在坎大哈省遇害；伊黎伊斯兰国-霍拉桑声称在喀布尔省杀害一名女记者。此外，加兹尼省一名私营电台工作人员在不明身份者实施的武装攻击中受伤；一名记者、非政府组织的一位女雇员和一位民间社会女活动人士在戴孔迪省和赫拉特省遭到身份不明行凶者的威胁；一名女记者据报在楠格哈尔省逃脱伊黎伊斯兰国-霍拉桑的攻击。在帕尔旺省，Bareen 电台一名女工作人员遭到身份不明者攻击。之后，该电台停止广播。

43. 本报告所述期间，巴格兰、查布尔、朱兹詹、昆都士、努尔斯坦、帕克蒂亚省的一些县在被塔利班占领后，媒体实体暂停活动的报告开始出现。7 月 26 日，国家安全局在坎大哈逮捕了 4 名前往 Spin Boldak 报道之后返回的记者。

四. 协调发展援助

44. 7 月 20 日，政府发布了关于《阿富汗伙伴关系框架》执行情况年中报告，并于 7 月 27 日发布了一份补充性质的自我评估。7 月 28 日，阿富汗政府和联阿援助团作为共同主席，与国际伙伴一起召开联合协调监测委员会特别会议。与会者审查了《阿富汗伙伴关系框架》和《阿富汗国家和平与发展框架二》的承诺和执行进展情况。捐助者肯定他们在 2020 年阿富汗会议上作出的承诺，并重申民主、提供基本服务、遵守法治和促进人权仍将构成其支持基础。联阿援助团在 8 月 4 日发布的第五次反腐败报告中，强调阿富汗通过体制改革和法律改革取得的进展，并建议采取具体措施，加强廉正、透明和问责。

45. 为了促进追究 2018 年《刑法》规定的国际罪行的责任，联阿援助团从 5 月 24 日至 6 月 11 日并从 6 月 20 日至 29 日举行专门的辅导和培训活动，继续建设总检察长办公室国际犯罪司调查人员和检察官的能力，并向他们提供咨询意见。

46. 政府继续努力建立一支任人唯贤的公务员队伍，并雇用更多妇女担任领导职务。2020 年 3 月因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而关闭的教育机构重新开放后，联合国已支持教育部制定优质数据和监测评估措施，并开发教育筹资和投资平台。

47. 6 月 1 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在澳大利亚、德国和欧洲联盟的支持下，在妇女事务部的领导下，为全国各地的妇女庇护所设立了一个多捐助者、多利益攸关方的妇女保护中心信托基金。该基金将为受暴力侵害的幸存妇女提供服务。

48. 7 月 7 日，共同国家评估文件和《联合国阿富汗可持续发展合作框架(2022-2025 年)》送交第一副总统办公室征求意见。该框架使联合国系统的方案编制与《阿富汗国家和平与发展框架二》和《2030 年可持续发展议程》保持一致。

五. 人道主义援助

49. 2021 年，干旱、冲突加剧导致新的流离失所、COVID-19 第三波疫情等相互重叠的挑战使阿富汗近一半人口需要人道主义援助。1 月 1 日至 6 月 30 日期间，人道主义伙伴在 401 个县中的 394 个县向 1 570 万目标人口中的 780 多万人提供了生存援助。

50. 截至 8 月 22 日，已有 152 511 人确认感染 COVID-19，而自疫情开始以来，已有约 7 070 人死亡。这些数字可能报告不足，因为全国只进行了 747 745 次检测。随着第三波传染性更强的疫情到来，检测阳性率飙升：6 月和 7 月平均约为 52%。检测能力已从 26 个实验室扩大到 31 个实验室，每天可做 8 700 次检测，计划 8 月底前再建 9 个实验室。然而，治疗能力依然有限，有报道称床位和隔离病房短缺。6 月 15 日以来，联合国已提供 10 家氧气厂，7 月至少提供了 83 台制氧机。截至 8 月 22 日，已有 160 多万人部分接种，近 90 万人完全接种。妇女和弱势群体的接种率依然格外低。

51. 1 月 1 日至 8 月 9 日期间，冲突升级使流离失所总人数超过 55 万，加上 2012 年以来一直流离失所的 500 万人。1 月 1 日至 7 月 31 日期间，人道主义伙伴为 420 000 余人安排了住所和分发了家用品。冲突使本已不堪重负的医疗体系负担更沉重。与去年相比，创伤病例至少增加三分之一，尤其是爆炸伤(占总伤亡人数的 42%)和枪伤(占 25%)。儿童占爆炸伤的五分之一以上。仅在 6 月，就有近 2.8 万人接受创伤护理。2021 年上半年，攻击医疗设施的事件导致 20 多万人无法获得医疗服务。1 月至 6 月期间，医疗卫生合作伙伴向 380 多万人提供了医疗援助。

52. 1 月至 6 月期间，人道主义伙伴在与伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦接壤的入境点向大约 93 000 人提供了性和生殖健康服务。同一时期分发的机构间紧急情况专用生殖保健箱正在为 17 000 名妇女和女童提供支持。

53. 2021 年，截至 7 月 29 日，阿富汗有 1 例小儿麻痹病毒 1 型病例和 42 例流行性疫苗衍生脊灰病毒 2 型病例。所有这些病例都是依然禁止挨家挨户接种小儿麻痹症疫苗的地区报告的。2021 年，公共卫生部和联合国合作伙伴在全国范围内开展了三次小儿麻痹症免疫运动。每次运动针对 990 万名儿童。最近的攻击导致东部约 43 万名儿童的小儿麻痹症疫苗接种暂时中断。在交通不便的地区，除了其他应急疫苗接种做法外，逐个以清真寺为点接种疫苗的计划暂被搁置，直至新政府建立。

54. 该国三分之一的地区经历气象干旱，四分之一的地区遭受农业干旱。全国三分之一的地区处于粮食不安全的“危机”和“紧急”水平，大部分受干旱影响的地区也是粮食严重不安全的地区。2021 年，所有 5 岁以下儿童中有一半面临急性营养不良，比年初预测增加 16%以上。共有 14 个省份水量严重减少。1 月以来，人道主义伙伴已经向近 550 万人提供 8.4 万多吨粮食和 2 700 万美元现金。从 1 月 1 日到 6 月底，估计有 132 000 名 5 岁以下儿童获得营养援助。4 月至 6 月期间，人道主义伙伴还向 110 万人提供了生计保护和人道主义援助。1 月以来，合作伙伴向 210 万人提供了安全饮用水、环卫设施和个人卫生选项。

55. 无证阿富汗人的返回人数创历史新高。1 月至 8 月 5 日期间，近 709 000 人跨界进入阿富汗。1 月至 7 月底，从伊朗伊斯兰共和国遣返的无证阿富汗人超过 36.9 万人。难民回返者依然很少，只有 1 210 人跨界进入阿富汗。5 月 20 日至 8 月 1 日期间，245 690 名无证阿富汗移民和 152 名难民从伊朗伊斯兰共和国返回，2 147 名无证阿富汗人和 152 名难民从巴基斯坦返回，另有 17 名难民从其他国家返回。

56. 5 月至 6 月期间，地雷行动司及其合作伙伴清理了超过 1.58 平方公里的高能爆炸物污染区，安全清除了 260 多枚爆炸物，惠及 70 个社区。此外，有 148 270 人接受了爆炸物风险教育。

57. 人道主义活动受到的干扰升级。5 月 20 日至 8 月 1 日期间，报告的准入限制有 435 例，使 1 月以来的限制总数达到 1 213 例。这已超过 2020 年全年记录的 1 095 例限制。2021 年，针对援助人员的攻击仍在继续，有 30 名援助人员被打死，77 人受伤，54 人被绑架，42 人被拘留或逮捕。一些女性援助人员和卫生工作者报告说，如果没有男性监护人陪同，她们的行动受到限制。

58. 截至 8 月 22 日，人道主义应急计划仍然只有 38%的资金，缺口约为 7.90 亿美元。阿富汗境内的人道主义界，即大约 156 个联合国机构和合作伙伴，正在对缺口进行分析，以评估响应方面的不足，并重点指出当务之急。

六. 禁毒

59. 5 月 9 日至 7 月 13 日期间，阿富汗执法当局共开展 454 次禁毒行动。这些行动缴获了 115 公斤海洛因、347 公斤鸦片、1 253 公斤大麻叶和大麻、2 088 公斤甲基苯丙胺、6 817 公斤各种前体化学品和 8 952 片亚甲二氧基甲基苯丙胺。在这些缉毒行动中，有 538 名嫌疑人被捕，86 辆车和 108 件武器被没收。

60. 哈米德•卡尔扎伊国际机场、巴尔赫国际机场、坎大哈国际机场和赫拉特国际机场的机场拦截股进行了 44 次行动，逮捕了 68 名嫌疑人，缴获 60 公斤海洛因和 1 公斤大麻。没收的不同货币价值 5 400 美元。

61. 由于不安全，根除罂粟的工作在罂粟种植量高的大多数省份受到很大限制。

七. 特派团支助

62. 截至 7 月 31 日，联阿援助团的国际工作人员空缺率为 13%，联合国志愿人员空缺率为 10%，本国专业干事空缺率为 9%，本国工作人员空缺率为 4%，而这些类别的核定空缺率分别为 6%、7%、3%、3%。女性工作人员的比例占国际工作人员的 34%、联合国志愿人员的 46%、本国专业干事的 12%、本国工作人员的 9%。

63. 6 月和 7 月，许多省份的不安全局势加剧。之后，人权维护者和记者向联阿援助团提出感到关切，表示需要暂时迁往更安全的地区。联阿援助团与民间社会联盟人权维护者委员会合作，至 7 月 31 日支持搬迁 92 人，包括 15 名妇女。这些人中有 36 名人权维护者、9 名媒体工作者、13 名阿富汗独立人权委员会工作人员和 34 名家属，分别来自昆都士(21 人)、巴格兰(6 人)、拉什卡尔加(4 人)、加德兹(22 人)、古尔(17 人)、马扎里沙里夫(13 人)和巴米扬(9 人)。8 月，塔利班军事接管后，联阿援助团减少了在这些地区的存在，并将人员暂时转移到阿拉木图。这些人将在那里远程履行职能。联合国还努力部署基本物资和专家小组，支持阿富汗境内的联合国人员。

八. 意见

64. 全世界怀着沉重的心情和对未来的深切忧虑关注着阿富汗境内的事件。混乱、动荡、不确定和恐惧的场面令人震惊，也令人对希望、进步以及阿富汗一代年轻妇女和女童、男童和男子的梦想前景未卜感到不安。我敦促塔利班和其他各方力行克制，保护生命，确保人道主义需求得以满足。我呼吁立即停止暴力；尊重所有阿富汗人的安全、保障和权利；遵守阿富汗的国际义务，包括阿富汗加入的所有国际协议。

65. 最近的冲突迫使数十万人背井离乡。大量境内流离失所者从他们感到不安全或逃离战火的全国各省涌入喀布尔。我提醒各方对尊重和保护平民负有的义务，并呼吁他们为人道主义行为体提供快速而且畅通无阻的准入，包括跨越冲突线，以便向需要的人提供救济。我也敦促所有国家愿意接收阿富汗难民，不予驱逐。

66. 我对平民伤亡人数增加极为关切，包括妇女和儿童的伤亡人数。我呼吁塔利班和其他所有各方尊重并保护国际人道法以及所有人的权利和自由。关于人权在全国各地受到严重限制的报告极为令人关切，尤其是所述日益增加的侵犯阿富汗妇女和女童人权的行为。她们害怕回到最黑暗的日子。必须保护阿富汗妇女和女童来之不易的权利。同样，必须有一个代表所有阿富汗人包括妇女和不同族群的包容各方的政府。

67. 我强烈谴责 8 月 26 日发生的骇人听闻的恐怖主义袭击。此事突出表明局势动荡不稳。阿富汗绝不能再次成为恐怖组织用以威胁或攻击任何国家的平台或避风港。我呼吁安全理事会和整个国际社会以一个声音说话，共同采取行动，利用

掌握的一切工具打击阿富汗境内的全球性恐怖主义威胁，确保基本人权得到尊重，并支持建立一个包容各方的政府。

68. 该区域各国对阿富汗旷日持久的冲突及其潜在影响表示严重关切。这种影响包括难民流、移民流动、非法毒品和其他贩运形式、恐怖主义以及丧失经济联通和互利贸易的机会。该区域需要用一个声音说话，并拿出集体行动，支持和平与稳定。

69. 阿富汗境内的人道主义危机影响 1 800 万人，占该国人口的一半。必须继续提供基本服务，继续支付公务员的工资，维护基础设施，重新开放机场，继续提供卫生和教育服务。人道主义行为体，包括女性工作人员，必须能够畅通无阻地及时提供救生服务，没有官僚主义拖延。必须紧急解决人道主义应急计划资金不足的问题。目前只有 38%的资金，短缺 7.90 亿美元左右。我呼吁所有捐助者再次提供支持，以便紧急扩大和及时采取拯救生命的应对措施，从而减轻痛苦。

70. 联合国将根据安全局势调整存在，但我们承诺支持阿富汗人民，留下来并有所作为，以帮助增进和平、机会和所有人的人权。我呼吁所有会员国支持联合国的努力，确保在阿富汗境内工作的所有联合国人员的安全。阿富汗人已历经几代人的战争和苦难，值得国际社会全力支持。绝不能将他们抛弃。

71. 我深切感谢阿富汗境内的所有联合国人员、我的特别代表兼联阿援助团团长德博拉·莱昂斯和我的个人特使让·阿尔诺，感谢他们在极具挑战性的条件下，持续奉献和服务。